

**Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)
Северо-Уральское управление**



Об итогах контрольно-надзорной деятельности Северо-Уральского управления Ростехнадзора за 9 месяцев 2018 года.

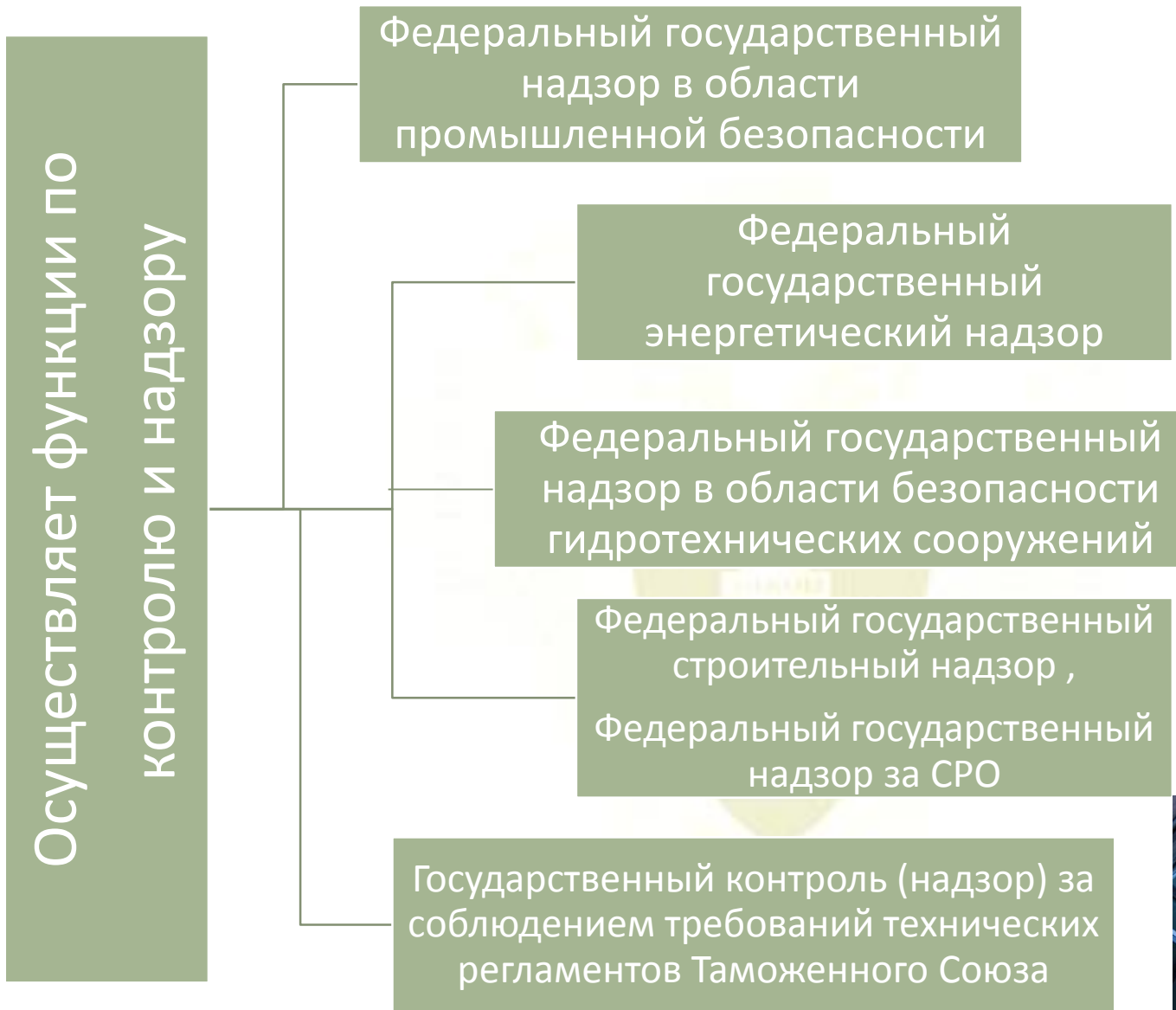
Тюмень, 2018



- Межрегиональные и комплексный надзорные отделы
- Комплексные отделы, отделы горного надзора и энергетического надзора по округу
- Комплексные отделы по надзору в области промышленной безопасности
- Территориальные группы и государственные инспекторы
- ▲ Месторождения углеводородного сырья



Северо-Уральское управление Ростехнадзора



Количество подконтрольных организаций

Вид надзора	9 мес. 2018 г./ 9 мес. 2017 г.
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	4292/ 4072
Федеральный государственный энергетический надзор	5170/ 5304
Надзор за гидротехническими сооружениями	70/ 66

Количество подконтрольных объектов

Вид объектов	9 мес. 2018 г./ 9 мес. 2017 г.
Опасные производственные объекты	9 917/ 9 659
Протяжённость магистральных трубопроводов, км	45 513
Протяжённость наружных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	29 385
Протяжённость подземных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	22 972
Поставлено на учёт подъёмных сооружений	13 753
Поставлено на учёт ОРПД	34 895
Объекты капитального строительства и реконструкции	5 644/ 5 897
Гидротехнические сооружения	162/ 205

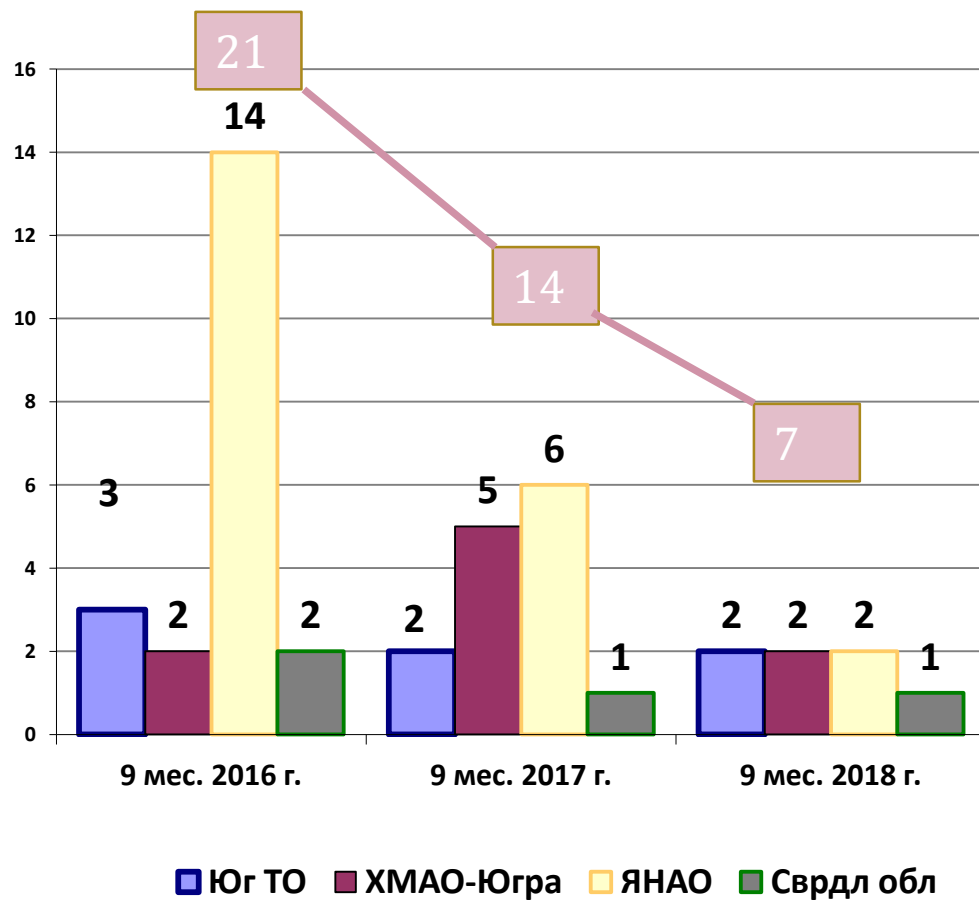
Количество контрольно-надзорных мероприятий по видам надзорной деятельности

Группа надзора		9 мес. 2017 год			9 мес. 2018 год			Прирост
		Всего	Плановые	Иные	Всего	Плановые	Иные	
Федеральный государственный надзор в области ПБ ОПО	Всего	6180	519	5661	3875	268	3607	-37,3%
	в т.ч. проверок	2281	519	1762	2403	268	2135	5,3%
Федеральный государственный энергетический надзор	Всего	5912	165	5747	6460	117	6343	9,3%
	в т.ч. проверок	472	165	307	397	117	280	-15,9%
Государственный надзор в сфере безопасности ГТС	Всего проверок	122	17	105	100	8	92	-18,0%
Федеральный государственный строительный надзор	Всего проверок	1724	0	1724	2268	0	2268	31,6%
Государственный надзор ТР	Всего проверок	51	24	27	126	27	99	147,1%
Федеральный государственный надзор за СРО	Всего проверок	5	1	4	0	0	0	-100,0%
Всего по управлению	Всего	13994	726	13268	12829	420	12409	-8,3%
	Всего проверок	4655	726	3929	5294	420	4874	13,7%

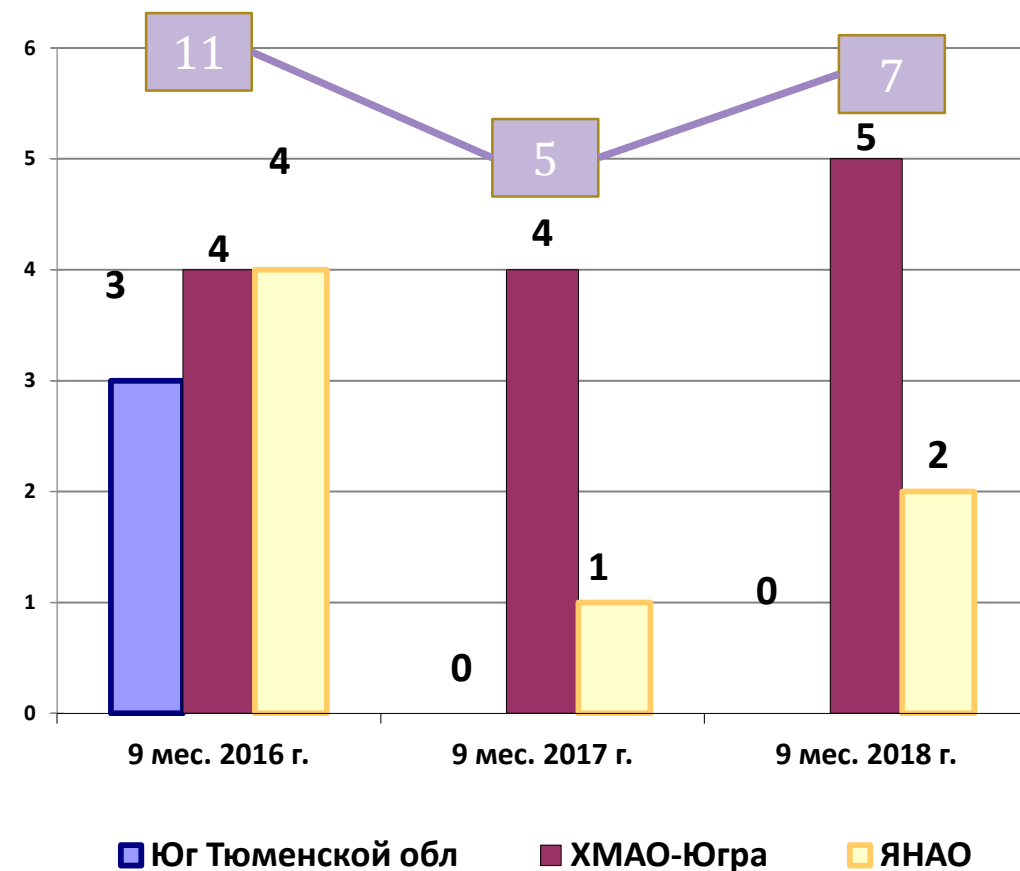
Общее количество выявленных в ходе контрольных мероприятий правонарушений по видам надзорной деятельности

Вид контроля Группа надзора	9 мес. 2017 год			9 мес. 2018 год			Прирост
	Всего	Плано вые	Иные	Всего	Плано вые	Иные	
Федеральный государственный надзор в области ПБ ОПО	7995	4299	3696	4828	3238	2224	-39,6%
Федеральный государственный энергетический надзор	16357	8262	8095	14454	5164	9290	-11,6%
Государственный надзор в сфере безопасности ГТС	263	121	142	188	43	145	-28,5%
Федеральный государственный строительный надзор	3158	-	3158	3169	-	3169	0,3%
Государственный надзор ТР	164	105	59	166	151	15	1,2%
Федеральный государственный надзор за СРО	22	-	22	-	-	-	-100,0%
Всего по управлению	27959	12787	15172	22805	8596	14843	-18,4%

О нарушениях, приведших к аварийности и производственному травматизму за 9 мес. 2018 года



Динамика аварийности



Динамика смертельного производственного травматизма

Виды происшествий

Вид происшествия	AB					HC					Итого
	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Взрыв ВМ		2	1				1	1			5
Взрыв, воспламенение газов, нефтепродуктов	1	3	1	5	2	1	1			1	15
Взрыв, повреждение котла котельной	1	1									2
Воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, механизмов				4		5	9	2	1	3	24
Выброс нефте-газо-водяной смеси (ударный фактор)						2					2
Выброс струи промывочной жидкости под высоким давлением						1					1
Выброс струи промывочной жидкости под высоким давлением.										1	1
Нарушение в работе противоаварийной или режимной автоматики					1						1
Отключение высоковольтных линий (ВЛ)		3	6								9
Отключение генерирующего оборудования или объекта электросетевого хозяйства					1						1
Открытый фонтан	2	1		1	1						5
Падение груза при выполнении погрузочно-разгрузочных работ	1					2	3				6
Падение грузоподъемного крана	1	2	2				2	1			8
Падение лифта		1									1
Падение пострадавшего						4	1	2	1	1	9
Падение талевой системы и элементов ее оснастки									1		1
Падение, обрушение прочих предметов, конструкций			2	2		3	3	6	1	5	22
Падение, разрушение (деформация) стрелы крана	1		2		2			1		1	7
Повреждение (порыв) трубопровода	1	8	7		1						17
Пожар		1		1		1			1		4
Поражение электрическим током				2		3		7	5	4	21
Потеря передачи телеметрической информации	2	1									3
Прочее	1						1	2			4
Разрушение или повреждение трубопроводов тепловых сетей			1								1
Термические ожоги						1	1		1	1	4
Итого	11	23	22	15	8	23	22	22	11	17	174

AB – аварии; HC – несчастные случаи со смертельным исходом

Основные причины аварий и несчастных случаев

Технические причины:

- 1. Неудовлетворительное состояние технических устройств и сооружений:
 - неисправность технических устройств.
- 2. Нарушение технологии производства работ:
 - отступление от требований проектной, технологической документации;

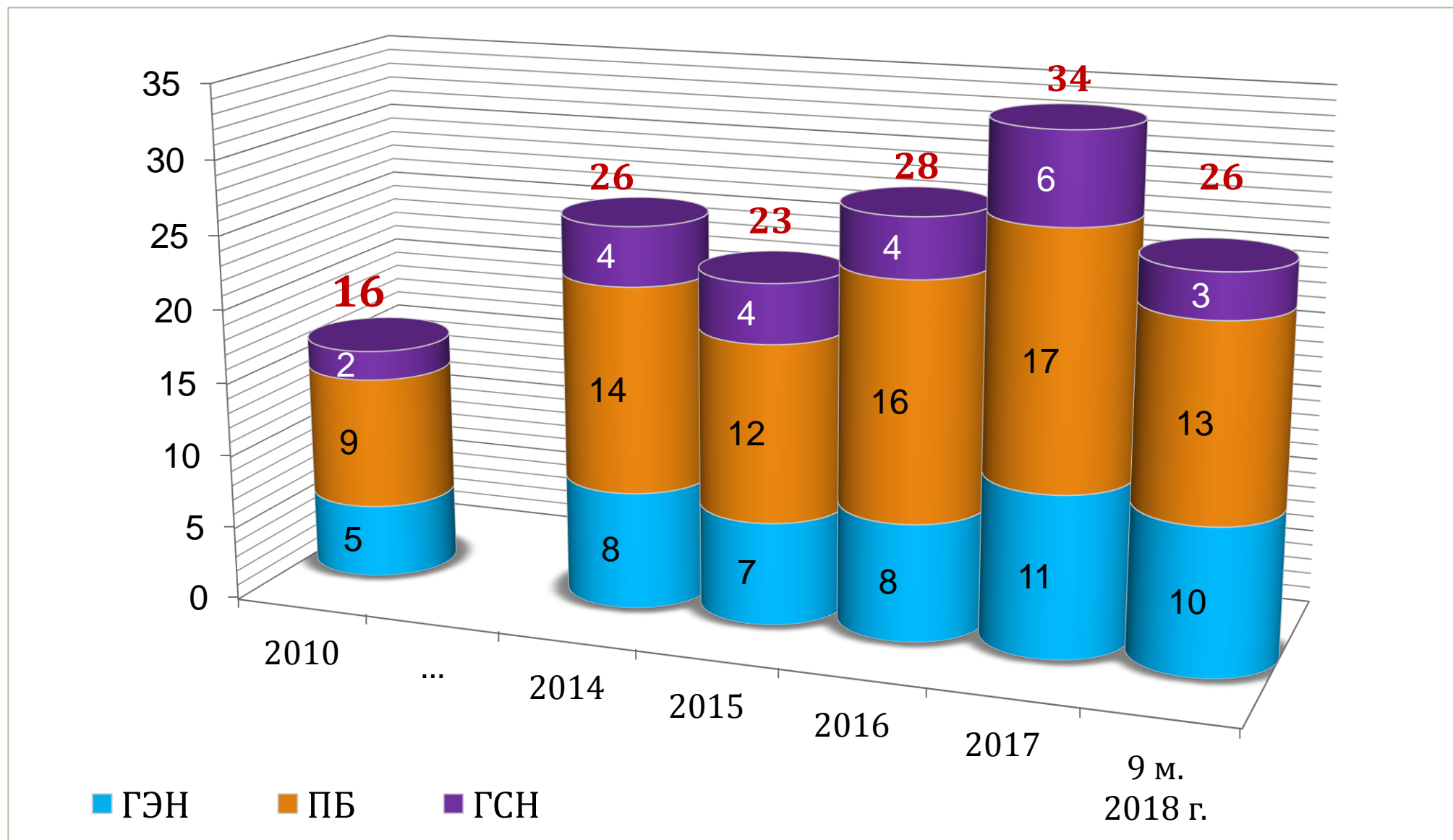
Организационные причины:

- 1. Неудовлетворительная организация производства работ:
 - несоблюдение требований Федеральных законов, нормативно-технических документов, должностных инструкций, инструкций по охране труда по видам работ, регламентов;
 - недостатки в обучении по безопасности труда;
 - необеспечение средствами индивидуальной защиты.
- 2. Неэффективность или отсутствие производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- 3. Нарушение технологической и трудовой дисциплины.

В ходе расследования аварий и несчастных случаев комиссиями по расследованию предлагаются для выполнения мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений.

Административная практика

Количество примененных статей КоАП РФ



Административная практика. Штрафы

В сфере государственного энергетического надзора

№ статьи КоАП	9 мес. 2017 г.					9 мес. 2018 г.				
	Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.		Кол-во штрафов,	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.	
				Юр. лицам					Юр. лицам	
				Кол-во	Сумма,				Кол-во	Сумма,
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственный энергетический надзор										
Статья 9.7	6	6	2	0	0	3	3	2	0	0
Статья 9.8	1	10	10	10	10	2	11	10	11	10
Статья 9.9	20	231	243	225,0	235,0	14	181	150	180	150
Статья 9.11	429	2889,1	2349,1	2233,0	1893,0	317	2356	1979	1905	1620
Статья 19.4.1	1	20	0	20	0	1	2	2	0	0
Часть 1 ст. 19.5	17	163	195	162	194	12	112	123	111	122
Части 1-6 ст. 9.22	1	1	1	1	1	5	500	170	500	170
Статья 14.61	0	0	0	0	0	3	210	309	210	309
<i>Всего</i>	474	3319,1	2799,1	2650	2332	361	3376,2	2745,9	2917,0	2381,0

Административная практика. Штрафы

В сфере промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений

№ статьи КоАП	9 мес. 2017 г.					9 мес. 2018 г.				
	Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.		Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.	
				Юр. лицам					Юр. лицам	
				Кол-во	Сумма				Кол-во	Сумма
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
В сфере промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений										
Часть 2 Статьи 8.10	10	4150	10700	4000	10400	1	0	830	0	880
Статья 9.1	584	41953	126905	33110	20205	501	46689	31289	40190	25129
Статья 9.2*	25	392	250	380	240	14	190	170	180	160
Статья 9.10	1	20	0	20	0	0	0	21	0	20
Статья 9.19	16	3490	1435	3400	1400	13	2860	1795	2800	1750
Статья 11.20	49	20,5	24,7	0	0	52	16,2	22,3	0	0
Статья 11.20.1	0	0	0	0	0	1	500	0	500	0
Статья 19.4.1.	2	40	20	40	20	1	400	400	400	400
Части 1, 11, 15 и 20.1. ст. 19.5	73	15569	9760	14797	9105	85	24360	16720	23430	15930
Статья 19.7	33	93,9	32,6	90,3	12	9	25	22	25	22
Части 1 статьи 20.25	1	400	0	400	0	3	1400	0	1400	0
Всего:	799	66192,4	49390,3	56277,3	41622,0	680	76470,2	51271,3	68925,0	44211,0

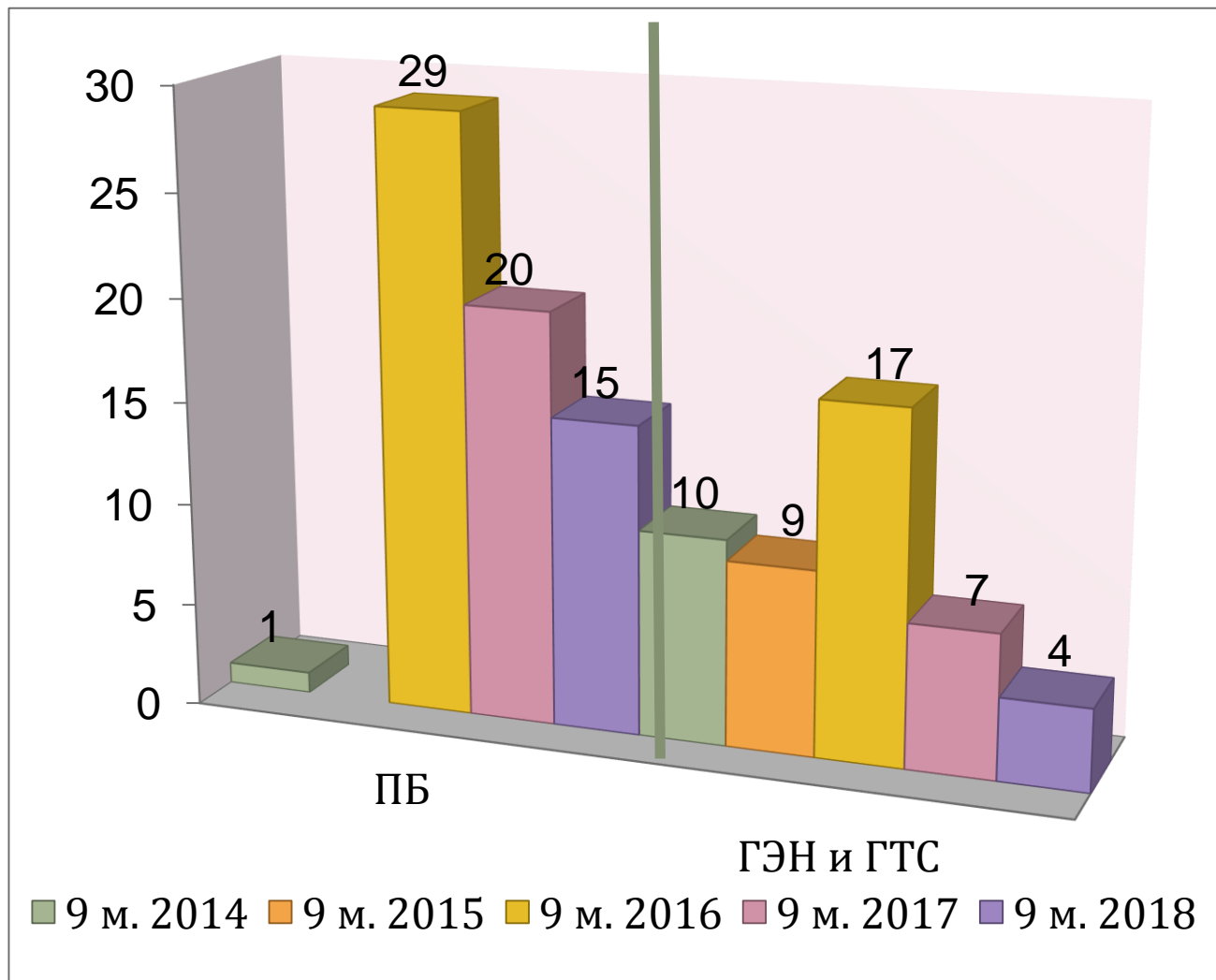
Административная практика. Штрафы

В сфере государственного строительного надзора

№ статьи КоАП	9 мес. 2017 г.					9 мес. 2018 г.				
	Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.		Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.	
				Юр. лицам					Юр. лицам	
				Кол-во	Сумма				Кол-во	Сумма
2	3	4	6	8	10	11	13	15		
В сфере государственного строительного надзора										
Статья 9.4	195	25880	23960	25200	23400	204	26550	26450	25650	25400
Статья 9.5	146	16716	14531	16630	14450	125	15310	9260	15300	9250
Часть 1 и 6 статьи 19.5	5	210	200	210	200	6	300	205	300	200
<i>Всего:</i>	348	42856,0	38701,0	42090,0	38060,0	335	42160,0	35915,0	41250,0	34850,0
В целом по территориальному органу по статьям КоАП РФ	1629	112977,5	91100,4	101627	82224	1376	122006,4	89932,2	113092,0	81442,0

Административная практика за 9 месяцев 2018 г.

Количество назначенных административных приостановлений деятельности



ПБ – федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
 ГЭН - федеральный государственный энергетический надзор;
 ГТС – федеральный государственный надзор за гидротехническими сооружениями

Виды проверок		ПБ	ГЭН	ГТС	ИТОГ
9 мес. 2014 год	Всего	1	10		11
	Плановые		9		9
	Иные	1	1		2
9 мес. 2015 год	Всего		9		9
	Плановые		4		4
	Иные		5		5
9 мес. 2016 год	Всего	29	16	1	46
	Плановые	21	10		31
	Иные	8	6	1	15
9 мес. 2017 год	Всего	20	6	1	27
	Плановые	6	3	1	10
	Иные	14	3		17
9 мес. 2018 года	Всего	15	3	1	19
	Плановые	1	1	1	3
	Иные	14	2		16

В соответствии с внесёнными в 2017 году изменениями в Закон 294-ФЗ, в практику контрольно-надзорной деятельности Управления внедрены новые формы воздействия в целях обеспечения соблюдения подконтрольными лицами требований безопасности, в том числе **предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований**.

В течение отчётного периода сформировано **88 предостережения**.

Мероприятия подконтрольных организаций по устранению (недопущения) правонарушений

- - выполнять указания, распоряжения и предписания Управления;
- - приостанавливать эксплуатацию объекта (оборудования) самостоятельно или по решению суда до устранения обстоятельств, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан;
- - осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, оказывать содействие должностным лицам Управления в расследовании причин аварии;
- - обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств;
- - обеспечивать проведение своевременного обслуживания и ремонтов оборудования, в том числе планово-предупредительных, капитальных, техническое диагностирование и экспертизу в установленном порядке;
- - обеспечивать своевременное обновление
- - создавать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать её функционирование;
- - обеспечивать наличие и функционирование приборов и систем контроля за технологическими процессами;
- - обеспечивать укомплектованность штата работников, их обучение, аттестацию (проверку знаний), инструктажи в соответствии с установленными требованиями;
- - иметь нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, разработать (актуализировать) и довести до исполнителей правила ведения работ, необходимые регламенты, а также должностные, производственные, технологические инструкции;
- - предотвращать проникновение на объекты посторонних лиц;
- - принимать меры по защите жизни и здоровья работников, в том числе на случай аварии/инцидента;
- - своевременно направлять в Управление сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- - своевременно и в установленном порядке осуществлять мероприятия по переоформлению выданных лицензий;
- - своевременно устранять имеющиеся нарушения, принимать меры по их профилактике, а также недопущению нарушений, указанных в Докладе.

Судебная практика за 9 мес. 2018 года

- В установленных законом случаях Управление активно использует судебные механизмы для привлечения правонарушителей к ответственности, а также отстаивает в судах различных инстанций свою позицию по делам об административных правонарушениях, совершенных подконтрольными лицами.

		Дела в арбитражных судах				Дела в судах общей юрисдикции			
Квартал года	Всего дел	Всего дел в арбитражных судах	Выиграно дел	Проиграно дел	Дела в рассмотрении	Всего дел в судах общей юрисдикции	Выиграно дел	Проиграно дел	Дела в рассмотрении
I Кв. 2017 г.	106	56	32	14	10	50	29	4	17
II Кв. 2017 г.	182	33	16	10	7	149	46	10	93
III Кв. 2017 г.	158	31	10	8	13	127	76	19	32
Всего за период	319	103	58	32	13	216	151	33	32
I Кв. 2018 г.	135	55	16	5	34	80	30	17	33
II Кв. 2018 г.	187	89	48	28	13	98	27	12	59
III Кв. 2018 г.	107	50	25	9	16	57	36	5	16
Всего за период	290	147	89	42	16	143	93	34	16

В сравнении с аналогичным периодом 2017 года в арбитражных судах по делам об административных правонарушениях находилось 103 дел, из которых 58 дел Управлением были выиграны (32 проигранных дела).

Обзор рассмотрения обращений граждан и юридических лиц за 9 мес. 2018 год

Тематика	Итого	Доля	Поступили обращения из	
Государственный строительный надзор	35	6,0%	Тюменская область	186
Нефтегазовый комплекс	59	10,2%	ХМАО-Югра	119
Нефтехимическая промышленность	4	0,7%	ЯНАО	53
Электроэнергетика	140	24,2%	Другие регионы	21
Промышленная безопасность опасных производственных объектов	157	27,1%	Итоги рассмотрения обращений	
Газовый надзор	47	8,1%	Рассмотрено	429
Подъемные сооружения	65	11,2%	Перенаправлено в ФОИВ	86
Регистрация ОПО	44	7,6%	Находятся на рассмотрении	64
Лицензирование	5	0,9%	Разъяснено	300
Аттестация в области промышленной безопасности	3	0,5%	Рассмотрено с выездом на место	57
Обращения, заявления, жалобы на действия управления	6	1,0%	Проведено документарных проверок	9
Внесение в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности	14	2,4%		
Общий итог за 9 мес. 2018 г.	579	100,0%		

В сравнении с аналогичным периодом 2017 г., количество обращений увеличилось на 79 (15,9%), всего в Управление за 9 мес. 2018 г. поступило 579 обращений.

Внедрение Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы Северо-Уральского управления Ростехнадзора

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы Северо-Уральского управления Ростехнадзора разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённым протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11), Порядком и организацией работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утверждённым приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2017 г. № 523 «Об утверждении порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований» (в редакции приказа Ростехнадзора от 21 февраля 2018 г. № 77)

Структура План-графика профилактических мероприятий на 2018 г.:

- Обзор правоприменительной практики;
- Размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;
- Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных правил;
- Информирование о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;
- Информирование о деятельности Управления в части осуществления государственного надзора (контроля);
- Регулярное применение практики предупреждения возможных нарушений обязательных требований.

Обзоры Программы и подпрограмм по видам надзора (контроля) профилактики размещены на сайте Северо-Уральского управления Ростехнадзора

<http://sural.gosnadzor.ru/activity/control/programma-profilaktiki-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy-na-2018-2020-gody/>

Благодарю за внимание!